



Parlamentul României

Senat

*Comisia pentru Administrație
Publică și Organizarea Teritoriului
Nr. XXX/220/2014*

RAPORT

Asupra Propunerii legislative privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului, prin adresa nr. L369 din data de 2.06.2014, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale, inițiată de** Sârbu Ilie - senator PSD; Babuș Radu - deputat PSD; Buicu Corneliu-Florin - deputat PSD; Căprar Dorel-Gheorghe - deputat PSD; Covaci Dorel - deputat PSD; Dobre Mircea-Titus - deputat PSD; Emacu Gheorghe - deputat UNPR; Florea Daniel - deputat PSD; Grindeanu Sorin Mihai - deputat PSD; Iacoban Sorin-Avram - deputat PSD; Iane Ovidiu-Cristian - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Măduța Flavius-Luigi - deputat PSD; Moldovan Iosif - deputat UDMR; Molnar Zsolt - deputat UDMR; Neațsu Marian - deputat PSD; Nichita Cristina - deputat PSD; Podașcă Gabriela-Maria - deputat PSD; Popescu Dumitru-Iulian - deputat UNPR; Răducanu Ion - deputat UNPR; Rădulescu Constantin - deputat PSD; Săvoiu Ionuț-Cristian - deputat PSD; Steriu Valeriu-Andrei - deputat UNPR; Stragea Sorin Constantin - deputat PSD; Suci Vasile-Daniel - deputat PSD; Tiuch Cătălin - deputat PSD; Tudorache Daniel - deputat PSD; Tudorie Violeta - deputat PSD; Vulpescu Ioan - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea privată a Autorității Naționale pentru Administrare și reglementare în comunicații (ANCOM) în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale.

Potrivit Expunerii de motive, unele dintre imobilele care au fost achiziționate de ANCOM, din venituri proprii extrabugetare, cu destinația de sediu pentru structurile sale teritoriale, au devenit improprii pentru desfășurarea activității, nemaifiind utile, situație în care, având în vedere și interesul manifestat de autoritățile locale în preluarea imobilelor în cauză în scopul acoperirii unor nevoi de ordin social, se consideră oportună transmiterea, cu titlu gratuit, a respectivelor imobile.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz negativ**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru privatizare și administrarea activelor statului au **avizat negativ** propunerea legislativă.

În ședința din 16 iunie 2014, membrii comisiei au dezbătut și au hotărât, **cu majoritatea** voturilor celor prezenți, să adopte **raport de respingere**, din următoarele considerente:

Menționăm că art.44 alin.(1) din Constituția României garantează dreptul de proprietate, iar alin.(2) precizează că proprietatea privată este garantată și ocrotită în mod egal de lege, indiferent de titular. În plus, alin.(3) stabilește că nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire.

Considerăm că prin înlăturarea posibilității titularului dreptului de proprietate (în cazul de față ANCOM) – autoritate publică autonomă cu personalitate juridică, sub control parlamentar (finanțată integral din venituri proprii, potrivit prevederilor art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009, aprobată prin Legea nr.113/2010, cu modificările și completările ulterioare) de a dispune în mod liber de bunurile vizate de prezenta propunere legislativă, se încalcă dreptul acestei autorități publice de exercitare a prerogativei dispoziției, ca atribut esențial ce ține de esența dreptului de proprietate.

De asemenea, propunerea legislativă, urmărind practic reglementarea unui transfer silit de proprietate, nu respectă dispozițiile referitoare la expropriere consacrate la art.44 alin.(1) și (3) din legea fundamentală și la art.1 din primul protocol La Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

Potrivit Expunerii de motive „ o parte din imobilele achiziționate anterior de către ANCOM nu mai prezintă utilitate pentru această instituție , dar acest fapt, nu poate duce la pierderea dreptului de proprietate, potrivit prevederilor art. 562 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare „ dreptul de proprietate privată se stinge prin pieirea bunului, dar nu se stinge prin neuz.”

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice doamna secretar de stat Sirma Caraman.

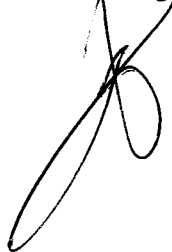
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**, și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, revizuită.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere**, împreună cu **propunerea legislativă**.

Președinte,

Senator Darius Bogdan VÂLCOV



Secretar,

Senator Mihai Viorel FIFOR

